

丹凤县关于转移支付、举借债务、重大政策落实、预算绩效开展情况的补充说明

一、2022 年度转移支付执行情况说明

2022 年我县上级一般公共预算转移支付收入 275907 万元,其中:返还性收入 2439 万元,一般性转移支付收入 247114 万元,专项转移支付收入 26354 万元。

二、2022 年度举借政府债务情况说明

(一)法定债务情况。2022 年期初债务余额 306970 万元,期末债务余额 348862 万元。

(二)还本付息情况。2022 年地方政府债务还本付息 18815 万元。其中,地方政府债务还本 11287 元(其中:一般债务还本 9625 万元,专项债务还本 1662 万元),地方政府债务付息 7528 万元(其中:一般债务付息 3835 万元,专项债务付息 3693 万元)。

(三)债券发行及资金使用情况。2022 年度发行地方政府债券 53179 万元。其中:专项债券发行 37200 万元:丹凤县县域工业集中区新型建材产业园标准化厂房及基础设施配套项目 10000 万元、丹凤县粮食仓储物流基础设施项目 3500 万元、丹凤县城区地下综合管沟(管道)建设项目 8000 万元、丹凤县城区综合管沟(管道)建设及提升改造工程 3400 万元、丹凤县“两馆一院”建设项目 3800 万元、丹凤县职业技术教育培训中心改扩建项目 6000 万元、丹凤县区域医

疗卫生次中心建设项目 2500 万元。一般债券发行 6563 万元：丹中迁建项目 1500 万元、支持保障小型水库安全运行 519 万元、丹凤至山阳高速公路 4544 万元。再融资债券发行 9416 万元。发行的债券资金已全部拨付至项目单位，并在 2022 年底全部形成支出。

三、2022 年度重大政策落实情况

（一）坚持高质量发展理念，切实增强财政实力。始终把抓收入作为财政工作的第一要务，围绕全年目标任务，及时细化分解财税收入考核指标，完善税收征管协作机制，加强重点税源与税收比对分析，查找征管薄弱环节，坚持财税联席会议制度，整合共享各类综合治税信息，形成强大征管合力，杜绝各种“跑、冒、滴、漏”，做到应收尽收。同时，规范非税收入管理，严禁虚增、虚收非税收入，促进财政收入高质量发展。全面落实国家各项减税降费政策，改善营商环境，减轻企业负担。大力发展丹凤葡萄酒、中药康养、文化旅游三大产业，壮大现代特色产业，推动经济结构优化调整，不断做大经济和财政“蛋糕”，促进县域经济提质增效。大力实施项目带动战略，继续加大招商引资力度，扶持实体经济发展，着力挖掘新的经济增长点，不断夯实财政增收基础。

（二）坚持优化支出结构，倾力保障和改善基本民生。牢固树立底线思维，全面落实政府“紧日子”要求，持续优化财政支出结构，认真抓好“保基本民生、保工资、保运转”

支出政治责任，坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序，确保“三保”不出问题。加大预算收入统筹力度，集中财力支持特色农业、现代工业、健康旅游等新兴产业和现代服务业发展体系，着力提升产业发展质量和水平，确保财政资金效益最大化。加强基本民生保障，落实就业优先政策，积极开展就业技能培训，突出抓好高校毕业生、退役军人等重点群体就业支持政策，提高收入水平和就业质量。坚持教育优先发展理念，加大教育资金投入力度，不断深化教育综合改革，优化城乡教育资源配置，促进教育均衡发展。加大医疗卫生事业投入，全面落实常态化疫情防控各项措施，巩固疫情防控成果。稳步提高城乡低保、特困人员供养标准，加快县医院医技楼、中医院迁建、金山养老公寓等项目建设，健全完善公共卫生和养老服务体系。积极践行“绿水青山就是金山银山”理念，综合施策，统筹财力，重点支持绿化生态修复、整治“五乱”、人居环境整治等突出问题，切实改善和提高生态环境质量。

（三）助推乡村振兴战略，加快农业农村现代化。紧紧围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”20字方针，统筹谋划，全面推进乡村振兴示范点建设，整合政策资源、加快农业转型、做好涉农服务、强化乡村治理，扎实推进乡村振兴战略。一是始终把产业作为高质量发展的重要支撑，依托百年丹凤葡萄酒、秦岭道地中药材、丰富的文化旅游资源，构建“3+3+3”现代产业体系，提升优

势产业集群，继续加大财政资金投入力度，每年将新增财力60%以上用于产业集群化发展，充分发挥财政资金的引导作用，支持建立特色产业基地，推动乡村产业特色化、规模化、品牌化和一二三产融合发展，加快农业农村现代化进程。二是继续加大涉农资金整合力度和财政衔接资金投入力度，有序实施乡村建设行动，加强高标准农田、道路硬化提升，大力实施乡村产业提升“八大行动”，发展壮大新型农村集体经济、基础设施建设、环境整治、旅游休闲，不断巩固脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，提升新型城镇化建设质量。三是围绕“聚焦宜居宜业，建设精致美丽城乡”理念，推进乡村生态振兴，严把环境、产业准入关口，深入开展农村人居环境整治提升行动，统筹推进农村厕所革命和生活垃圾污水治理、村容村貌提升，全力打造视觉美丽、心灵舒畅的秦岭山水乡村。

（四）防范化解债务风险，确保经济稳健运行。增强风险意识，注重防患未然，做好地方政府债务存量风险化解和增量风险防范工作。严格落实《政府投资条例》《丹凤县进一步加强政府投资项目资金管理实施意见》和政府举债融资负面清单制度，坚决遏制政府债务增量。加强地方政府专项债务风险防控，推进专项债券项目穿透式监测，定期组织开展债券资金使用情况核查，确保法定债券不出任何风险。抓实隐性债务风险化解工作，严格落实《政府隐性债务化解实施方案》，按照“谁使用、谁偿还、谁主管、谁负责”原则，

统筹各类资金资源，有序化解隐性债务存量。依照《丹凤县融资平台整合升级实施方案》，加快推进融资平台整合升级，深化政银企对接机制，切实提高融资平台公司市场化融资能力和运营能力。强化部门间信息共享和协同监管，对审计、财会及各类行业监督发现的新增隐性债务问题，坚决予以查处和问责，全力维护政府信誉。

（五）深化财税体制改革，着力提升管理效能。严格落实各级全面推进预算绩效管理的具体措施，牢固树立预算绩效意识，健全绩效管理工作机制，推进预算管理、绩效管理深度融合，做到绩效目标和预算“同申报、同下达、同监控”，逐步建立全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。以“陕西财政云”为支撑，全面实施预算一体化管理，不断提高财政信息化建设水平。深化国库集中支付改革，继续强力推进公务卡结算制度，健全预算执行动态监控，将国库支付、转移支付等资金支付使用情况全部纳入监控范围。修订完善财政投资评审办法，严格评审程序，提升评审质量，实现财政投入效益最大化。健全政府采购制度体系，强化采购人主体责任，持续简政放权。深化税收征管制度改革，推动国有土地使用权出让收入等非税收入统一划转税务部门征收。加强直达资金管理，充分利用直达资金监控平台，对直达资金流向全程进行监管，及时关联支付数据，整改预警信息，切实提高直达资金管理水平和资金使用效益，使资金管的严、放的活、用的准。持续推进镇办财政管理改革，加快推进基层财政所规范化建

设，切实提高镇办财政服务水平。

四、2022年度预算绩效工作开展情况说明

（一）持续完善预算绩效管理制度。突出财政投入重点，结合中省有关规定，制定印发了《丹凤县财政衔接推进乡村振兴项目补助资金绩效管理实施办法》（丹财发〔2022〕40号）、《丹凤县财政生态环境保护项目资金管理办法》（丹财发〔2022〕42号）、《丹凤县政府专项债券项目资金绩效管理实施细则》（丹财发〔2022〕39号）、《丹凤县学生资助项目资金绩效管理办法》（丹财发〔2022〕43号）4个重点项目绩效管理制度，建立个性化绩效指标体系，强化重点领域、重点项目支出绩效管理。

（二）扎实做好2022年度财政预算绩效目标编审工作。

2022年预算编制环节，印发文件专门安排部署，预算单位同步编制上报预算绩效目标，组织相关专业人员集中对预算单位整体支出绩效目标、项目绩效目标进行逐单位、逐项目、逐指标审核，确保绩效目标规范、科学、合理；预算批复环节，67个镇（办）部门整体支出19.29亿元绩效目标、218个项目2.75亿元支出绩效目标随预算同步批复到部门、并随预算同步在政府网站公开；预算执行中，部门申请调整追加支出项目45个、支出预算5380.7万元同步编制上报绩效目标，按程序进行支出绩效评审，预算绩效目标实现全覆盖。

（三）全面实施预算绩效运行监控。7月份，组织各镇（办）、部门集中培训，对1-7月份部门预算整体支出、项

目支出绩效运行情况进行全面进行监控分析，66个镇（办）、部门整体支出监控涉及资金20.27亿元（其中基金预算3.67亿元），纳入监控项目434个、涉及资金11.78亿元，监控反映问题61个；会同相关股室对县文旅局整体支出和县水利局、经贸局、科教体局、城管局等16个单位18个项目1-7份支出绩效进行重点监控，对15个政府专项债券项目1-8月、1-10月绩效运行情况分别进行了跟踪监控，34个项目共涉及资金9.5亿元。11月份，对部门预算监控工作情况进行分析，将部门监控汇总分析和重点监控结果反馈预算单位，并进一步加强绩效运行监控工作、强化结果应用提出具体措施和要求。

（四）全面开展2021年度部门整体及项目支出绩效自评。7月份，修订完善绩效评价指标体系，举办财政绩效政策业务大讲堂，组织各镇（办）、部门集中培训，对2021年度县本级各类项目支出和部门单位整体支出全面开展绩效自评。全县67个预算部门整体支出自评涉及资金34.79亿元（其中一般预算支出28.87亿元、基金预算支出4.68亿元、社会保险基金预算支出1.24亿元），自评项目371个，涉及资金13.49亿元。会同相关股室对预算单位自评结果进行全面审核，重点抽审30个单位整体支出21.15亿元，抽审32个项目1.56亿元。10月份将部门绩效自评和审核结果反馈预算单位，并就进一步加强预算绩效管理，规范开展绩效评价、做好评价结果公开和应用工作明确工作措施，提

出了具体要求。

（五）开展重点支出绩效评价。委托第三方机构对县级财政投入乡村振兴、教育文化、经济建设、生态环保、基本民生等重点领域 21 个项目支出、5 个部门整体支出进行重点绩效评价，扶贫、教育、城建、城市环境、道路交通、重点产业、重点民生、文化旅游等领域 21 个重点评价项目涉及资金 9.38 亿元，重点绩效评价结果反馈相关部门、单位进行整改和应用。

（六）强化预算绩效监控评价结果应用。针对部门预算绩效监控存在的支出进度缓慢、项目推进滞后、资金拨付不及时、绩效目标设置不科学等问题，协调相关股室优化支出结构加快资金拨付进度，督促单位加快预算支出和项目实施进度；对政府专项债券项目监控存在问题，监控报告专题上报县政府、县人大，反馈相关部门，组织项目负责人约谈，建立预算支出、工程进度月通报制度，保障绩效目标完成。对 2021 年预算绩效评价审核存在的预算、财务、资产、账户、资金管理方面问题，汇报财政局党组，组织相关股室开展会计质量、财务管理、资产管理专项监督检查，全面清理单位银行账户和结余结转资金。